
НОВЫЙ ПОРЯДОК ОБУЧЕНИЯ И ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА.



Репах Лариса Петровна

Директор НОУ «Верифис» УТЦ»

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ

Обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников, права каждого гражданина трудиться в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, закрепленного в части 3 ст.37 Конституции Российской Федерации - одно из основных направлений государственной политики в области охраны труда.

По данным Фонда социального страхования Российской Федерации в 2012 году было зарегистрировано 56 116 страховых случаев, связанных с производственным травматизмом, что ниже аналогичного показателя 2011 года на 8,1% (на 5 229 случаев).

Роструд представил сведения о том, что в результате несчастных случаев на производстве в 2012 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 2 999 работников, что на 221 человека или на 6,9 % меньше, чем в 2011 году (на 3 220 человек).

Тенденция снижения травматизма формально не является показателем улучшения работы по обеспечению безопасных условий труда в организациях, не отражает реальную ситуацию, состояние которой во многом зависит от отношения работодателей, да и самих работников к созданию благоприятных условий труда

ПРИЧИНЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации, значительную долю (более 50%) составляют причины организационного характера и «человеческий фактор», во многом обусловленные недостатками в подготовке работников и работодателей по вопросам охраны труда и их мотивацией к исполнению требований охраны труда

К ПРИЧИНАМ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ ОТНОСЯТСЯ:

НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ 12,09 %

НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ТС 3,57 %

НЕДОСТАТКИ В ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ПОДГОТОВКИ РАБОТНИКОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА 4,95%

НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА РАБОТ 28,45 %

НАРУШЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА 6,21 %

Общие экономические потери в связи с производственным травматизмом году равносильны невыходу на работу в течение года **102 тыс. человек**

Обучение по охране труда – один из основных компонентов системы управления профессиональными рисками:

по данным МАСС возврат на инвестиции в обучение работников по охране труда – 1: 4,5, что является вторым по значимости (после использования СИЗ) показателем профилактических мероприятий;

71,4% специалистов и 82,9% их руководителей оценивают полезность тренинга как высокую или очень высокую).

ОБУЧЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОБУЧЕНИЯ

СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ИНСТРУКТАЖ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ВВОДНЫЙ ПЕРВИЧНЫЙ ПОВТОРНЫЙ ВНЕПЛАНОВЫЙ ЦЕЛЕВОЙ

ОБУЧЕНИЕ БЕЗОПАСНЫМ МЕТОДАМ И ПРИЕМАМ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ

ОБУЧЕНИЕ МЕТОДАМ И ПРИЕМАМ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

КАТЕГОРИИ ОБУЧАЕМЫХ

Для отдельных категорий работодателей и работников

Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу

МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ ОБУЧЕНИЯ

ОБУЧАЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В ОРГАНИЗАЦИИ
Работодатель или уполномоченное им лицо (возможность привлечения организаций, оказывающих услуги в области охраны труда)

В ОРГАНИЗАЦИИ с привлечением специалистов, имеющих медицинское образование и соответствующую подготовку, в том числе специалистов обучающих организаций

КАТЕГОРИИ ОБУЧАЕМЫХ ЛИЦ

Руководители организаций и их заместители, работодатели - индивидуальные предприниматели

Члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов

Главные специалисты технического и производственного профиля (главный инженер, главный энергетик, главный механик и т.д.) и их заместители

Руководители и специалисты, осуществляющие организацию и руководство выполнением работ на рабочих местах и в производственных подразделениях

Председатель и члены комиссий организаций (работодателей – индивидуальных предпринимателей) по проверке знаний требований охраны труда

Председатель и члены аттестационных комиссий по аттестации рабочих мест по условиям труда организаций (работодателей – индивидуальных предпринимателей)

Председатели, заместителя председателей и члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда обучающихся организаций

Руководители и специалисты служб охраны труда, работники, на которых приказом работодателя возложены функции специалиста по охране труда

Руководители и специалисты аккредитованных в установленном порядке организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, непосредственно участвующие в деятельности по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда, обучении по охране труда и проверке знаний требований охраны труда, осуществлении функции службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек


Особенности в части сроков


Особенности в части проверки знаний

Особенности в части порядка обучения

Не допускается специальное обучение в ОО по месту работы

 18 часов

 40 часов

 72 часа

СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Специальное обучение всех указанных категорий проводится в аккредитованных обучающих организациях...

...в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже 1 раза в 3 года...

...в случае необходимости – на территории работодателя...

...на основе учебно-тематических планов и учебных программ...

...завершается проверкой знаний с применением различных форм, в т. ч компьютерного тестирования

...и направлением информации об обученных в федеральную информационную систему и в органы исполнительной власти субъектов РФ

Учебно-тематические планы и программы

- Дифференцированы по категориям обучаемых, формируются на основе учебных модулей
- содержат обязательные вопросы в объеме не менее 30% от общего количества учебных часов
- реализуются с учетом активных методов обучения и возможностей дистанционных технологий
- утверждаются руководителем и обновляются по мере необходимости, но не реже одного раза в три года

ПРОГРАММА СПЕЦИАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

В обязательную базовую часть для всех категорий обучаемых подлежат включению следующие вопросы:

- обязанности работодателя по выполнению государственных нормативных требований охраны труда и обеспечению безопасных условий труда работников;

- обязанности работника в области охраны труда;

- нормативно-правовая база в области охраны труда;

- основы оценки и управления профессиональными рисками (с учетом категории обучаемых);

- ответственность за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- организация и проведение расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В случае если работник в соответствии с должностными (функциональными) обязанностями может быть отнесен к разным категориям обучаемых, он должен пройти специальное обучение для той категории работников (работодателей), для которой предусматривается наибольший объем учебных часов

ОБ ОБУЧЕНИИ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Работники, принимаемые на должности руководителя и специалиста службы охраны труда, либо работники, на которых приказом работодателя возложены функции специалиста по охране труда, имеющие профильное высшее (среднее) профессиональное* образование и стаж работы в области охраны труда не менее пяти лет, в течение года после поступления на работу могут не проходить специальное обучение

* Приказ Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 года № 559н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда»

Требования к квалификации. Высшее профессиональное образование по направлению подготовки "Техносферная безопасность" или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям) по обеспечению безопасности производственной деятельности

О ПРОФИЛЬНОМ ВЫСШЕМ (СРЕДНЕМ) ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Профессиональная подготовка и повышение квалификации специалистов по охране труда может осуществляться по направлению подготовки (специальности) 280700 «Техносферная безопасность» по следующим профилям:

- Безопасность жизнедеятельности в техносфере – 280101;
- Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов – 280201;
- Безопасность технологических процессов и производств - 280102;
- Защита в чрезвычайных ситуациях – 280103;
- Пожарная безопасность – 280104;
- Защита окружающей среды – 280200;
- Инженерная защита окружающей среды – 280202.

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 февраля 2011 года №201

НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ КОМПЕТЕНЦИИ (ЗНАНИЯ, УМЕНИЯ, НАВЫКИ) СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

- Способность организовать и координировать работы по охране труда в организации;
- Знание методов выявления и оценки опасностей, управления профессиональными рисками;
- Умение своевременно определить потребность в обучении работников в области охраны труда, организовать обучение и проверку знаний требований охраны труда; обеспечить организацию и контроль за проведением инструктажей работников по вопросам охраны труда;
- Способность оказывать методическую помощь руководителям структурных подразделений организации по вопросам охраны труда;
- Знание требований документооборота и отчетности по вопросам охраны труда;
- Умение провести оценку эффективности мероприятий в области охраны труда;
- Умение оценивать и контролировать использование финансовых средств организации на реализацию мероприятий по улучшению условий труда.

ПРОВЕДЕНИЕ И ЗАВЕРШЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ

Специальное обучение осуществляется с отрывом или с частичным отрывом от работы с использованием активных методов обучения, а также возможностей дистанционных образовательных технологий, применение которых в обязательном порядке предусматривает обеспечение обучающихся электронными учебными курсами, тестированием, обменом информацией обучающихся с тьютором, участие обучающихся в Интернет-конференциях и вебинарах, а также администрирование учебного процесса на основе использования компьютеров в сети Интернет

По завершении специального обучения, проводится
проверка знания требований
охраны труда

Проверка знания в объеме обязательных вопросов, включаемых в учебную программу обучающей организации, осуществляется посредством компьютерного тестирования с использованием единого программного комплекса и по единым тестовым вопросам

ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ НА ОСНОВЕ СИСТЕМНОГО КОМПЛЕКСА ЭЛЕКТРОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА «НАС-ОХРАНА ТРУДА V 1.0»*

Дистанционное обучение предусматривает обеспечение слушателей электронными курсами, состоящими из 4 блоков и модулей в зависимости от категории слушателей, посредством использования возможностей сети Интернет и создания условий свободного доступа к ним; включает систему проверочного и итогового тестирования: тесты промежуточного, текущего и итогового контроля, состоящие из 500 тестовых вопросов. В базу знаний дистанционного обучения входит библиотека актуализированных нормативных правовых документов, справочная информация (образцы и формы документов по охране труда, консультации экспертов по вопросам охраны труда, проекты инструкций и т. д.).

* Системный комплекс электронного обучения и проверки знаний требований охраны труда «НАС-Охрана труда V 1.0» разработан ООО «Эйч-Эс-Эй «Обучение».

Рекомендация о практическом использовании Системы ДО - Письмо Минтруда России от 18.07.2012 №15-0-4

КОМИССИИ ПО ПРОВЕРКЕ ЗНАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

В состав комиссии по проверке знания обучающих организаций, утверждаемый руководителем обучающей организации, входят руководители и штатные преподаватели этих организаций

Состав комиссии работодателя по проверке знания и порядок ее работы определяется работодателем (уполномоченным им лицом), утверждается приказом работодателя

Результаты проверки знания оформляются протоколом заседания комиссии обучающей организации (работодателя) по проверке знания, который подписывается председателем, заместителем (заместителями) председателя (в случае наличия), членами комиссии

ИНСТРУКТАЖИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ИНСТРУКТАЖ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ВВОДНЫЙ

ПЕРВИЧНЫЙ

ПОВТОРНЫЙ

ВНЕПЛАНОВЫЙ

ЦЕЛЕВОЙ

Проведение инструктажа по охране труда завершается устной проверкой инструктирующим лицом степени усвоения содержания инструктажа инструктируемыми работниками, о чем делается запись в Журнале регистрации инструктажа.

Страницы журнала вводного инструктажа и журнала регистрации инструктажа на рабочем месте (первичного, повторного, внепланового и целевого) должны быть пронумерованы, прошнурованы, подписаны лицом, ответственным за его ведение и скреплены печатью организации.

Ответственность за организацию и своевременное проведение инструктажей с работниками, в соответствии со статьей 212 ТРУДОВОГО КОДЕКСА РФ возлагается на РАБОТОДАТЕЛЯ

ОБУЧЕНИЕ БЕЗОПАСНЫМИ МЕТОДАМИ И ПРИЕМАМ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ

Для кого проводится?

Для всех поступающих на работу лиц, а также работников, переводимых на другую работу, после вводного инструктажа проводится первичный на рабочем месте с обучением безопасным методам и приемам выполнения работ

В какой форме?

Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ проводится в форме стажировки на рабочем месте для лиц, поступающих на работы с вредными и (или) опасными условиями труда, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности труда. Продолжительность стажировки устанавливается работодателем исходя из характера выполняемых работ, но не менее 2-х смен

Кто проводит?

Под руководством работника, прошедшего обучение по охране труда. Руководитель стажировки назначается из числа бригадиров, мастеров, инструкторов и квалифицированных рабочих, имеющих практический опыт работы по профессии

Чем завершается?

Прохождение стажировки оформляется записью в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте; завершается экзаменом в форме проверки теоретических знаний требований охраны труда и практических навыков безопасного выполнения работ. В случае положительных результатов издается распоряжение работодателя (уполномоченного им лица) о допуске работника к самостоятельной работе

ОБУЧЕНИЕ МЕТОДАМ И ПРИЕМАМ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Для кого проводится?

Организуется работодателем (уполномоченным им лицом) в течение месяца для всех принимаемых на работу лиц в рамках вводного инструктажа

Кто проводит?

Работники, на которых приказом работодателя возложены обязанности по проведению инструктажей, а также руководители, специалисты службы охраны труда либо работники, на которых приказом работодателя возложены функции специалиста по охране труда

Где и какую проходят подготовку указанные работники?

В обучающей организации по специальному обучающему курсу (тренингу) по обучению методам и приемам оказания первой помощи пострадавшим на производстве

Периодичность прохождения специального обучающего курса (тренинга)

по обучению методам и приемам оказания первой помощи пострадавшим на производстве определяется с учетом специфики трудовой деятельности работников, но не реже 1 раза в 3 года

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОБУЧАЮЩИЙ КУРС (ТРЕНИНГ) В ОБУЧАЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Проводится на основе утвержденной программы

Оформляется протоколом, подписывается членами комиссии по проверке знания обучающей организации и проводившими подготовку преподавателями из числа медицинских работников после проверки знания методов и приемов оказания первой помощи

Реестр обученных лиц в течение 30 рабочих дней после оформления протокола направляется на электронном носителе в федеральную систему сбора, обработки и хранения данных, а также ежеквартально в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда

Обучение методам и приемам оказания первой помощи пострадавшим по специальному обучающему курсу (тренингу) осуществляется с привлечением специалистов, имеющих медицинское образование и соответствующую подготовку, с применением технических средств обучения, наглядных пособий

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Удостоверения о проверке знания требований охраны труда, выданные до введения в действие Порядка, действительны до окончания срока их действия

В случае реорганизации предприятия без изменения технологического процесса, наименования должностей, должностных обязанностей и условий труда работников, удостоверения о проверке знания требований охраны труда, ранее выданные этим работникам, действительны до окончания срока их действия

В случае перехода работника в другую организацию с сохранением должностных обязанностей и принадлежности к определенной категории обучаемых, удостоверения о проверке знания требований охраны труда, ранее выданные этим работникам, действительны до окончания срока их действия

Ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение требований Порядка несет работодатель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации

Государственный контроль (надзор) за соблюдением работодателем Порядка осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального надзора (контроля) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами (государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации)

ШТРАФНЫЕ САНКЦИИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ОБУЧЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» предусмотрена статья относительно **неисполнения законодательно установленных требований к порядку обучения по охране труда** (пп.4 п.2 ст.9):

Допуск к работе лица, не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знания требований охраны труда, влечет **наложение административного штрафа на должностных лиц** в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста десяти тысяч до ста тридцати тысяч рублей».

ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НОВОГО ПОРЯДКА ОБУЧЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Постановления Правительства Российской Федерации от 02.05.2012 N 421 "О мерах по совершенствованию подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих не относящиеся к сфере технического регулирования обязательные требования»

Период (до 3-х месяцев) подготовки НПА, включает следующие этапы:

уведомление о подготовке проекта акта, включая проведение публичного обсуждения;

разработку проекта акта и его рассмотрение, включая проведение публичного обсуждения и экспертную оценку;

направление проекта НПА на заключение об оценке регулирующего воздействия.

МИНОБРНАУКИ РОССИИ О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ

Приказ Министерства образования и науки РФ от 1.07.2013 г. N 499 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам" вступил в силу с 1 сентября.

Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки). При этом минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 * часов, а срок освоения программ профессиональной переподготовки - менее 250 часов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 610 «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов:

« * Повышение квалификации включает в себя следующие виды обучения: краткосрочное (не менее 72 часов) тематическое обучение по вопросам конкретного производства, которое проводится по месту основной работы специалистов и заканчивается сдачей соответствующего экзамена, зачета или защитой реферата»

НОВОВВЕДЕНИЯ ПРИКАЗА МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ ОТ 01.07.2013 Г. № 499

Образовательная деятельность предусматривает следующие виды учебных занятий и работ: лекции, практические и семинарские занятия, лабораторные работы, круглые столы, мастер-классы, мастерские, деловые игры, ролевые игры, тренинги, семинары по обмену опытом, выездные занятия, консультации, выполнение аттестационной, дипломной, проектной работы и другие виды учебных занятий и учебных работ, определенные учебным планом.

Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы о квалификации: удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.

Документ о квалификации выдается на бланке, являющимся защищенным от подделок полиграфической продукцией, образец которого самостоятельно установлен организацией.

Реестр организаций, имеющих лицензию Министерства финансов Российской Федерации на осуществление деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, в том числе бланков ценных бумаг, а также торговли указанной продукцией, расположен по адресу: http://nalog.ru/gosreg_vd/licensing_poligraf/reestr_license_poddelki/

УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБУЧЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

- **КВАЛИФИЦИРОВАННЫЙ ПЕРСОНАЛ, В Т.Ч. ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ СОСТАВ ОБУЧАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**
- **УЧЕБНО- МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА, В Т.Ч. СОДЕРЖАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО ОХРАНЕ ТРУДА**
- **МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОСНАЩЕНИЕ ОБУЧАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**
- **КОМПЬЮТЕРНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ И КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХОЛОГИИ**
- **САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!