

Доклад
к семинару «Нормативно-правовое регулирование
безопасности сетей газораспределения и газопотребления»

Здравствуйтесь уважаемые коллеги и участники настоящего семинара.

В соответствии с программой семинара мы с Вами должны раскрыть тему Обязательных требований в РФ.

Но основной программой темой настоящего семинара всё таки является рассмотрение вопросов безопасности при эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления. Мы с Вами остановимся на конкретных особенностях законодательства в области промышленной безопасности опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления, касающихся порядка идентификации и регистрации опасных производственных объектов и объектов технического регулирования - сетей газораспределения и газопотребления.

В качестве вводной предлагаю, уделить внимание достаточно новому термину - «Обязательные требования в РФ».

С 1 ноября 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», который определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования).

Так вот, на отдельных положениях этого закона мы с Вами и остановимся.

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона № 247, обязательные требования, в случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 3 Федерального закона № 247, нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. В отдельных случаях Правительством РФ, может быть принято решение о продлении срока действия нормативно правового акта, содержащего обязательные требования, не более чем на шесть лет.

Принципы установления и оценки применения обязательных требований определены статьёй 4 Федерального закона № 247, одним из которых является **ЗАКОННОСТЬ**.

Обязательные требования устанавливаются исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, не причинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей говорится в части 1 статьи 5 Федерального закона № 247, а второй частью этой же статьи устанавливается недопустимость применения обязательных требований по аналогии.

Следует сказать, что на практике, желающих применить обязательные требования по аналогии более чем достаточно.

Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей говорится в части 1 статьи 6 Федерального закона № 247 и, что является обоснованностью обязательных требований.

Обязательные требования должны быть исполнимыми. Затраты лиц на их исполнение, в отношении которых устанавливаются обязательные требования, должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым исполнением этих обязательных требований, говорится в части 1 статьи 9 Федерального закона № 247.

Статьёй 10 этого же закона **определены** условия установления обязательных требований, при которых должны быть соблюдены принципы, установленные названным Федеральным законом, и определены:

- 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- 2) определены лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
- 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований определены:
 - а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
 - б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;
 - в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
- 4) определены формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);
- 5) и последнее - определены федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

Все вышеперечисленные условия и принципы реализованы действующим Федеральным законом от 21.07.97 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", с многочисленными и многократно внесёнными изменениями (далее – 116^{ый} Федеральный закон), а также иными нормативными правовыми актами, связанными с реализацией требований 116^{го} Федерального закона.

Но, вернёмся к Федеральному закону № 247.

Одним из способов реализации положений Федерального закона № 247 является «Регуляторная гильотина» - инструмент масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду.

Целью реализации «регуляторной гильотины» является тотальный пересмотр тотальный пересмотр обязательных требований, в соответствии с которым нормативные акты и содержащиеся в них обязательные требования должны были быть пересмотрены с широким участием предпринимательского и экспертного сообществ. Что собственно и было исполнено.

Регуляторная гильотина, это инвентаризация всех действующих и обязательных для бизнеса требований с целью понять — соответствуют ли они современным реалиям. Если соответствуют, то нормы остаются, если нет, то они отменяются или изменяются. Не секрет, что этих норм чересчур много. Более того, среди них до сих пор встречаются те, что были приняты еще при СССР. При нынешнем уровне технологического развития это является одним из основных препятствий для развития бизнеса, при этом не достигается ключевая цель этих требований — безопасность людей. Именно поэтому Правительство приняло решение реализовать «регуляторную гильотину».

Цели реформы:

"Регуляторная гильотина" нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности. Она проведена с помощью отмены всех неактуальных нормативных актов в сфере надзора и контроля, а также построения новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков.

Основная часть тотально пересмотренных обязательных требований в виде законодательных и иных нормативных технических документов вступила в силу с 1 января 2021 года.

И всё таки, рассматривая обязательные требования, регулирующие отношения в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, к коим относятся и сети газораспределения и газопотребления, считаю важным исходить из положений Градостроительного кодекса РФ, частью 2 статьи 4 которого установлено, что к отношениям, связанным с принятием мер по обеспечению безопасности строительства, эксплуатации зданий, сооружений, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий при осуществлении градостроительной деятельности, нормы законодательства о градостроительной деятельности применяются, если данные отношения не урегулированы законодательством РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, законодательством РФ о безопасности гидротехнических сооружений и, главное, законодательством РФ о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Иначе говоря, отношения в области промышленной безопасности опасных производственных объектов регулирует Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

(далее ФЗ 116), а в соответствии с вводной его частью, Федеральный закон 116-ФЗ определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 3 Федерального закона 116-ФЗ - требования промышленной безопасности это условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в Федеральном законе 116-ФЗ, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Президента РФ, нормативных правовых актах Правительства РФ, а также федеральных норм и правилах в области промышленной безопасности. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Требования промышленной безопасности, регулирующие отношения, связанные с проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, вводом в эксплуатацию, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасных производственных объектов, определены статьёй 8 Федерального закона 116-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3_1 статьи 8 Федерального закона 116-ФЗ, оформлению документа, подтверждающего ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию, после строительства, предшествует оценка соответствия построенных, реконструированных опасных производственных объектов требованиям технических регламентов и проектной документации. Оценка соответствия, осуществляется уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности и оформляется Заключением о соответствии.

Заключение о соответствии, оформляется и выдаётся застройщику в случае положительной оценки соответствия, на основании которого органом, выдавшим разрешение на строительство ОПО, оформляется и выдаётся застройщику разрешение на ввод ОПО в эксплуатацию.

Построили объект имеющий признаки опасности опасных производственных объектов, следующим этапом является выполнение процедуры его идентификации и регистрации.

Пунктом 6 «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 года № 471 (далее «Требования № 471») обязанность отнесения объектов к опасным производственным объектам возложена на эксплуатирующую организацию на основании проведения их идентификации.

Пунктом 7 Требований № 471 установлено, что при осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики,

а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов.

Пунктом 8 Требований № 471 установлено, что при проведении идентификации эксплуатирующая организация осуществляет анализ:

- проектной документации (документации) объекта, с учетом внесенных изменений (при их наличии);
- технологических регламентов (при наличии);
- генерального плана расположения зданий и сооружений;
- сведений о применяемых технологиях основных и вспомогательных производств;
- спецификации установленного оборудования;
- документации на технические устройства, применяемые на объекте;
- данных о количестве опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на объекте, а также на объектах, расположенных на расстоянии менее чем пятьсот метров от идентифицируемого объекта, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями.

В соответствии с пунктом 9 Требований № 471, на основании данных, полученных в ходе идентификации объекта, а также проведенного анализа, указанного в пункте 8 Требований 471, эксплуатирующая организация формирует сведения, характеризующие опасный производственный объект.

Пунктом 10 Требований № 471 установлено, что при проведении идентификации учитывается, что к опасным производственным объектам относятся предприятие или его цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

При проведении идентификации необходимо учитывать, что опасным производственным объектом не является отдельный механизм, оборудование (техническое устройство), емкость с опасным веществом, сосуд под избыточным давлением. Опасным производственным объектом является определенная площадка производства, на которой при осуществлении определенного вида деятельности применяется то или иное техническое устройство, есть обращение опасного вещества или горючей пыли.

В соответствии с пунктом 11 Требований № 471, по результатам идентификации, в соответствии с признаками опасности, указанными в графе 2 раздела 11 Таблицы приложения N 1 к 471 Требованиям, наиболее полно характеризующими деятельность, осуществляемую на объекте, присваивает опасному производственному объекту типовое наименование (именной код). Приведение в соответствии с приложением N 1 к 471 Требованиям типового наименования (именного кода) зарегистрированного опасного производственного объекта, не соответствующего Требованиям, осуществляется при первом внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов в отношении указанного опасного производственного объекта.

Правильность проведенной идентификации, присвоения наименования и установления класса опасности опасному производственному объекту, в соответствии с пунктом 12 471^{ВЫХ} Требований, проверяется Ростехнадзором - регистрирующим органом, при осуществлении его регистрации в государственном реестре на основании данных, представленных эксплуатирующей организацией.

При идентификации необходимо учитывать границы опасной зоны объекта, указанной в графе 3 раздела 11 Таблицы приложения N 1 к 471 Требованиям и особенности идентификации объекта, указанные в графе 4 раздела 11 Таблицы приложения N 1 к 471 Требованиям.

Опасные производственные объекты газоснабжения (раздел 11 Таблицы):

- с именным кодом «Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая», идентифицируется по признаку транспортирования опасных веществ. В состав объекта входят наружные газопроводы, газопроводы-вводы с установленной на них арматурой, здания и сооружения на них, а также газорегуляторные пункты в зданиях, сооружениях и блоках, устройства электрохимической защиты стальных газопроводов от коррозии, автоматизированная система управление технологических, объекты их электропровода и электроснабжения. При идентификации указывается граница объекта: территория населенного пункта (части населенного пункта), муниципального образования (нескольких муниципальных образований), города федерального значения;

- с именным кодом «Участок газопровода», идентифицируется по признаку транспортирования опасных веществ. В составе объекта учитываются участки газопроводов с установленными на них счетчиками газа, принадлежащих на правах собственности или ином законном основании организации, осуществляющей учет газа. При идентификации указывается граница объекта: территория населенного пункта (части населенного пункта), муниципального образования (нескольких муниципальных образований), города федерального значения.

- с именным кодом «Сеть газопотребления (название организации или ее отдельной территории)», идентифицируется по признаку использования и транспортирования опасных веществ, использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С В составе объекта учитываются наружные и внутренние газопроводы организации с учетом разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности, площадки газифицированных котельных и их оборудование, газораспределяющее оборудование, а также газовая часть газопотребляющего оборудования и установок, газовых турбин, технологических линий в зданиях и сооружениях на территории организации;

- с именным кодом «Система теплоснабжения», идентифицируется по признаку использования и транспортирования опасных веществ, использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С. В составе объекта учитываются наружные и внутренние газопроводы всех технологически связанных газифицированных котельных, теплообеспечивающих организаций муниципального образования.

Признаки опасности при идентификации перечисленных четырех наименований ОПО устанавливаются, устанавливаются 2.1, 2.2, 2.3.; 2.1, 2.2.; 2.1, 2.2. 2.3.

и 2.1, 2.2. соответственно. Наименования признаков опасности вы найдёте в Графе 2 той же таблицы Приложения 1 к 471 Требованиям. Признаки опасности устанавливаются при идентификации и присваиваются ОПО при их наличии.

И так, переходим к очередному этапу - требованиям к регистрации объектов.

При регистрации опасных производственных объектов производится внесение сведений об объектах и эксплуатирующих их организациях в государственный реестр, присвоение регистрационных номеров таким объектам, а также выдача свидетельства о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре (далее - свидетельство о регистрации) в соответствии с формой, приведенной в приложении N 1 к 471.

Для регистрации объекта в государственном реестре **эксплуатирующая организация не позднее 10 рабочих дней со дня начала эксплуатации опасного производственного объекта представляет** в регистрирующий орган (Ростехнадзор) на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, следующие документы, необходимые для формирования и ведения государственного реестра:

1) сведения, характеризующие каждый опасный производственный объект, заполненные на основании анализа документов, приведенных в пункте 8 Требованиям, результатов проведенной идентификации и иных документов, содержащие следующие данные:

- а) наименование и место нахождения опасного производственного объекта;
- б) признаки опасности опасного производственного объекта;
- в) класс опасности опасного производственного объекта;
- г) классификация опасного производственного объекта;
- д) виды деятельности, на осуществление которых требуется получение лицензии для эксплуатации опасного производственного объекта;
- е) полное наименование, адрес места нахождения эксплуатирующей организации, должность, фамилия, имя и отчество (в случае, если имеется) руководителя, дата подписания документа руководителем эксплуатирующей организации;
- ж) реквизиты опасного производственного объекта и регистрирующего органа;
- з) наименование площадки, участка, цеха, здания, сооружения, входящих в состав опасного производственного объекта;
- и) краткая характеристика опасности опасного производственного объекта;
- к) наименование опасного вещества, его вид в соответствии с таблицей 2 приложения 2 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; наименование, тип, марка, модель (при наличии), регистрационные или учетные номера (для оборудования, работающего под давлением, подлежащего учету в регистрирующем органе (при наличии), заводские номера и (или) инвентарные номера (при наличии) технических устройств;
- л) проектные (эксплуатационные) характеристики, дата изготовления и ввода в эксплуатацию технических устройств, зданий (сооружений);
- м) числовые обозначения признаков опасности опасного производственного объекта.

Сведения, характеризующие опасный производственный объект, оформляются в виде документа отдельно для каждого опасного производственного объекта.

Сведения, характеризующие опасный производственный объект, оформленные на бумажном носителе, подписанные руководителем эксплуатирующей организации либо уполномоченным представителем эксплуатирующей организации и заверенные печатью (при наличии), представляются в регистрирующий орган в двух экземплярах.

Сведения, характеризующие опасный производственный объект, представленные в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, представляются в регистрирующий орган в одном экземпляре;

2) копии документов, подтверждающих наличие у эксплуатирующей организации на праве собственности или ином законном основании опасного производственного объекта (земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещается опасный производственный объект (для объектов недвижимости), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, технических устройств, обладающих признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов").

В случае, если соответствующие права зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, представляются реквизиты документов, подтверждающих наличие у эксплуатирующей организации на праве собственности или ином законном основании таких земельных участков, зданий, строений и сооружений.

3) копии текстовой части подраздела "Технологические решения" проектной документации (документации) на производственные объекты капитального строительства (с указанием реквизитов заключения соответствующей экспертизы, утверждения и (или) регистрации данной экспертизы в органах исполнительной власти).

В случае если проектная документация опасного производственного объекта, разработанная до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", не содержит подраздела "Технологические решения", заявителем представляются документы, содержащие сведения об объекте капитального строительства, в объеме, установленном для подраздела "Технологические решения" названным Положением № 87 о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию.

Сроки и последовательность административных процедур (действий) должностных лиц Ростехнадзора (его территориальных органов) при предоставлении государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (далее - государственная услуга), а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Ростехнадзора (его территориальных органов) и их должностными ли-

цами, взаимодействия Ростехнадзора (его территориальных органов) с заявителями при предоставлении государственной услуги установлены «Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержденным приказом Ростехнадзора № 140 от 08.04.2019 (далее «Административный регламент № 140»).

Основанием для предоставления государственной услуги (пункт 18 Административного регламента № 140) является направление (представление) заявителем в территориальный орган Ростехнадзора (по адресу места нахождения заявителя) заявления о предоставлении государственной услуги, а также исчерпывающего перечня документов, определённого требованиями пункта 20 Административного регламента № 140, содержащих сведения, необходимые для формирования и ведения Реестра, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, порядок их представления.

В соответствии с пунктом 19 Административного регламента № 140, заявление о предоставлении государственной услуги заполняется заявителем в соответствии с формой, установленной приложением N 1 к Административному регламенту № 140, от руки или с использованием электронных печатающих устройств и подписывается руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным представителем заявителя, заверяется печатью заявителя (при наличии) или оформляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя либо уполномоченного представителя заявителя.

Заявителями являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов на праве собственности или ином законном основании.

В соответствии с пунктом 20 Административного регламента № 140, для регистрации ОПО в Реестре заявитель прилагает к заявлению следующие документы, содержащие сведения, необходимые для формирования и ведения Реестра:

1) сведения, характеризующие ОПО (в 2 экземплярах), оформленные согласно приложению N 2 к Административному регламенту, подписанные руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным представителем заявителя и заверенные печатью (при наличии);

Сведения, характеризующие ОПО, оформляются заявителем в виде документа для каждого ОПО.

Сведения, характеризующие ОПО, представленные в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, представляются в одном экземпляре.

2) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании ОПО, в том числе земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются ОПО (для объектов недвижимости), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются реквизиты документов, подтверждающих наличие на праве соб-

ственности или ином законном основании таких земельных участков, зданий, строений и сооружений);

3) копию текстовой части подраздела "Технологические решения" проектной документации (документации) на производственные объекты капитального строительства (с указанием реквизитов заключения соответствующей экспертизы, утверждения и (или) регистрации в органах исполнительной власти данного заключения экспертизы);

В случае, если проектная документация ОПО, разработанная до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" (далее - постановление Правительства Российской Федерации N 87), не содержит подраздела "Технологические решения", заявителем представляются документы, содержащие сведения об объекте капитального строительства, в объёме, установленном для соответствующего раздела проектной документации Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации N 87.

5) опись документов.

Требования промышленной безопасности, регулирующие отношения, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов определены статьёй 9 Федерального закона 116-ФЗ.

Общий анализ, внесённых за последние 2 и более года изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.97 № 116-ФЗ, а также изменений, внесённых в иные нормативные правовые акты, связанные с реализацией положений 116^{го} Федерального закона относительно обязательных требований, регулирующих вопросы промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления, позволяет сделать следующие выводы:

1. Конкретизированы основные понятия в области промышленной безопасности – это определения:

- промышленной безопасности опасных производственных объектов (далее - промышленная безопасность) — состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

- аварии — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

- инцидента - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса;

- техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте - машины, технологическое оборудование, системы машин и(или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

Конкретизированы и уточнены следующие понятия:

- обоснование безопасности опасного производственного объекта - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;

- система управления промышленной безопасностью - комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий;

- техническое перевооружение опасного производственного объекта - приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств;

- экспертиза промышленной безопасности - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте 1 статьи 13 Федерального закона № 116, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности;

- эксперт в области промышленной безопасности - физическое лицо, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности.

Вам известно, но следует повторить, что статьёй 2 116^{ого} Федерального Закона, опасные производственные объекты классифицированы в следующем порядке:

ОПО подразделяются на 4 класса опасности:

- I класс - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс - опасные производственные объекты низкой опасности.

У Вас в раздаточных материалах вложены приложения № 1 и № 2 к 116^{му} Федеральному закону и форма карты учёта ОПО с выделенными текстами.

Для предметного общения я прошу Вас открыть их и вникнув в текст попытаться осознанно запомнить всё, о чём мы далее будем говорить.

Уверен, Вы помните, что в соответствии с пунктом 1 статьи 2 116^{ого} Федерального закона опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, ука-

занные в приложении 1 к названному закону, в соответствии с которым, к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются, в указанных в приложении 2 к этому же закону количествах опасные воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже.

Кратко далее буду называть - обращение опасного вещества.

Но, обращаю Ваше внимание на то, что пунктом 1 приложения 2, для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления сделано исключение, в части присвоения классов опасности опасных производственных объектов исходя из количества опасных горючих веществ. Подпунктами 1 и 2 пункта 4 приложения 2 для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления однозначно установлены II и III классы опасности, т. е. вне зависимости от количества опасного вещества или опасных веществ (которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте) указанных в таблицах 1 и 2 приложения 2 116^{ГО} Федерального закона.

А теперь дословно процитируем пункт 1 приложения 2 116^{ГО} Федерального закона звучит так:

1. Классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пункте 1 приложения 1 к настоящему Федеральному закону (**за исключением объектов, указанных в пунктах 2, 3 и 4 настоящего приложения**), устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, в соответствии с таблицами 1 и 2 настоящего приложения.

А пункт 4 приложения 2 116^{ГО} Федерального закона гласит:

4. Для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля – т.е. однозначно по давлению и не вызывает никаких недопониманий;

2) III класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

В отношении III класса опасности пунктом 4 приложения 2 116^{ГО} Федерального закона так же, казалось бы установлена однозначность, которая не требует домыслов, а означает, что к III^{МУ} классу опасности 116^{БМ} Федеральным законом отнесены все остальные опасные производственные объекты - сети газораспределения и сети газопотребления независимо от количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте.

Мы видим, что констатируется факт идентификации опасных производственных объектов - сетей газораспределения и сетей газопотребления только по давлению. Субъективно, количество опасного вещества не является

одним из признаков опасности. Такое толкование не может быть окончательным и верным, т. к. мы обязаны учитывать норму установленную пунктом 1 приложения 1 характеризующую опасность – это обращение опасного вещества. Иными словами, без учёта пункта 1 Приложения 1 116^{го} Федерального закона опасный производственный объект не может в полной мере быть идентифицирован, в частности - с присвоением числового значения основного признака опасности - 2.1., который мы отмечаем галочкой в строке 2.1 «Сведений характеризующих опасный производственный объект».

Надо понимать, что рассчитывать количество опасного вещества одновременно находящегося на опасном производственном объекте не требуется, а исходить из соображений обращения опасного вещества необходимо.

Организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, на основании результатов проведенной процедуры идентификации оформляется документ, содержащий сведения, характеризующие опасный производственный объект, который подписывается руководителем эксплуатирующей организации.

Ответственность, в соответствии с законодательством РФ, за полноту и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов несет руководитель организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты. Эта ответственность установлена пунктом 5 статьи 2 116^{го} Федерального закона.

Считаю важным напомнить о том, что:

В процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, консервации и ликвидации опасного производственного объекта организации, разработавшие соответствующую документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор.

Соответствие построенных, реконструированных опасных производственных объектов требованиям технических регламентов и проектной документации, устанавливается заключением уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти или уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

- обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте в соответствии с пунктом 3 статьи 7 *Федерального закона № 116*;

- создать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование в случаях, установленных статьей 11 *Федерального закона № 116*.

- заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных настоящим *Федеральным законом*, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, создавать собственные

профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

- осуществлять планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких ОПО. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством Российской Федерации." (Постановление Правительства РФ 26.08.2013 г. N 730 «О разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»).

Идентификация объектов технического регулирования

Ростехнадзор, своим письмом ещё от 10.09.2014 г № 00-04-05/1497, содержащимся на официальном сайте напоминает, что в целях реализации 116^{го} Федерального закона необходимо учитывать требования части 1 статьи 2, которыми установлено, что опасными производственными объектами являются предприятия или цехи, участки, площадки, а так же иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к настоящему закону и разъясняет, что понятие производственного объекта подразумевает осуществление на нём производственной деятельности.

Этим же письмом Ростехнадзор обращает наше внимание на необходимость проведения идентификации сетей газораспределения и сетей газопотребления, как объектов технического регулирования, для целей применения «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 (пункты 8 и 9 Технического регламента).

Для названных целей сети газораспределения и газопотребления идентифицируются по следующим существенным признакам, указанным в пункте 9 Технического регламента и рассматриваемым исключительно в совокупности:

- а) назначение;
- б) состав объектов, входящих в сети газораспределения и газопотребления;
- в) давление природного газа, определенное в пункте 11 Технического регламента, а также в приложениях № 1 и 2.

В соответствии с пунктом 10 Технического регламента, объект технического регулирования может быть идентифицирован в качестве сети **газораспределения**, если транспортирует природный газ:

- а) по территориям населенных пунктов - с давлением, не превышающим 1,2 мегапаскаля;
- б) по территориям населенных пунктов исключительно к производственным площадкам, на которых размещены газотурбинные и парогазовые установки, и по территориям указанных производственных площадок - с давлением, превышающим 1,2 мегапаскаля;
- в) между населенными пунктами - с давлением, превышающим 0,005 МПа.

В соответствии с пунктом 11 Технического регламента, объект технического регулирования может быть идентифицирован в качестве сети **газопотребления**, если транспортирует природный газ:

а) к газоиспользующему оборудованию газифицируемых зданий и газоиспользующему оборудованию, размещенному вне зданий, - с давлением, не превышающим 1,2 мегапаскаля;

б) к газотурбинным и парогазовым установкам - с давлением, не превышающим 2,5 мегапаскаля.

Перечень материалов идентификации объектов технического регулирования указан в пункте 12 Технического регламента. К этим материалам относятся:

а) проектная документация;

б) заключение экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт сетей газораспределения и газопотребления;

в) заключение экспертизы промышленной безопасности проектной документации на консервацию и ликвидацию сетей газораспределения и газопотребления;

г) разрешение на строительство;

д) сведения о сетях газораспределения и газопотребления, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости;

е) исполнительная документация;

ж) акт приемки сетей газораспределения и газопотребления приемочной комиссией;

з) разрешение на ввод в эксплуатацию.

Оценка соответствия

Оценка соответствия сети газораспределения и сети газопотребления требованиям технического регламента, в соответствии с требованиями пункта 88 Технического регламента осуществляется в следующих формах:

а) при проектировании (включая инженерные изыскания) сетей газораспределения и газопотребления - экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

б) при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления - приемка сетей газораспределения и газопотребления;

в) при строительстве, эксплуатации (включая техническое обслуживание и текущий ремонт), реконструкции, капитальном ремонте, монтаже, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления - государственный контроль (надзор).

Применение иных форм оценки соответствия сетей газораспределения и газопотребления требованиям технических регламентов, не предусмотренных пунктом 88 настоящего технического регламента, не допускается (пункт 89 Технического регламента).

В соответствии с требованиями пункта 92 Технического регламента, приемка сети газораспределения после строительства либо реконструкции осуществляется по завершении строительных и монтажных работ.

Приемка сети газопотребления после строительства либо реконструкции осуществляется по завершении строительных и монтажных работ, а также пуско-

наладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования.

Пунктом 93 Технического регламента установлен состав приемочной комиссии, создаваемой застройщиком или инвестором, которой осуществляется приемка сетей газораспределения и газопотребления, в состав которой входят представители:

- а) застройщика;
- б) строительной организации;
- в) проектной организации;
- г) эксплуатационной организации;
- д) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль в области охраны окружающей среды (в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
- е) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора;
- ж) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности.

При необходимости в состав приемочной комиссии могут быть включены представители других заинтересованных организаций.

При приемке сетей газораспределения и газопотребления, осуществляемой приемочной комиссией, строительная организация предоставляет следующие документы и материалы (пункт 95 Технического регламента):

- а) проектная документация (исполнительная документация);
- б) положительное заключение экспертизы на проектную документацию;
- в) журналы:
 - надзора за строительством со стороны организации, разработавшей проектную документацию (при наличии договора на его проведение);
 - технического надзора со стороны эксплуатационной организации;
 - контроля производства строительных работ;
- г) протоколы:
 - проведения испытаний на герметичность сетей газораспределения и газопотребления;
 - проверки сварных соединений и защитных покрытий;
- д) строительные паспорта газопроводов, газоиспользующего оборудования и технологических устройств;
- е) документы, подтверждающие соответствие используемых технических устройств, труб, фасонных частей, сварочных и изоляционных материалов;
- ж) технико-эксплуатационная документация изготовителей технических и технологических устройств (паспорта, инструкции по эксплуатации и монтажу);
- з) акты о:
 - разбивке и передаче трассы;
 - приемке скрытых работ;
 - приемке специальных работ;
 - приемке внутренней полости газопровода;
 - приемке изоляционного покрытия;

приемке установок электрохимической защиты;
проверке состояния промышленных дымоотводящих и вентиляционных систем;

о результатах пусконаладочных работ и комплексном опробовании газоиспользующего оборудования;

и) копия приказа о назначении лица, ответственного за безопасность эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления;

к) положение о газовой службе или договор с организацией, имеющей опыт проведения работ по техническому обслуживанию и ремонту сети газораспределения и сети газопотребления;

л) план локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

96. В процессе приемки построенных или реконструированных сети газораспределения и сети газопотребления приемочная комиссия проверяет соответствие построенного или реконструированного объекта требованиям, установленным пунктами 15 -17 раздела III и разделом V настоящего технического регламента, а также требованиям, установленным иными техническими регламентами, к объектам технического регулирования настоящего технического регламента (пункт 96 Технического регламента).

98. Документальным подтверждением соответствия построенных или реконструированных сетей газораспределения и газопотребления требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и иными техническими регламентами, является акт приемки, который подписывается всеми членами приемочной комиссии (пункт 98 Технического регламента).

И последнее, на что я хотел бы обратить Ваше внимание уважаемые коллеги.

Федеральным законом от 03.08.2018 года N 330-ФЗ, 14.08.2018 года, в пункт 17 Градостроительного кодекса РФ внесён подпункт 4_4 следующего содержания:

В случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно, выдача разрешения на строительство не требуется.

В целях упреждения допущения Вами сложно поправимых ошибок в работе излагаю своё субъективное мнение в отношении применения этой нормы.

Названные требования распространяются только на объекты, предназначенные для транспортировки товарного, очищенного природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно по сетям газораспределения и газопотребления, транспортирующих продукт переработки газоперерабатывающих заводов, для его использования населением, а так же промышленными и иными предприятиями.

Применение этой нормы в отношении объектов, транспортирующих сырой газ на нефтегазопромыслах объектах или между промыслами как минимум некорректно. Это может привести к непоправимым, даже тупиковым последствиям.